

# INFORME FINAL

## Comisión de la Verdad sobre los hechos del Palacio de Justicia

Jorge Aníbal Gómez Gallego  
José Roberto Herrera Vergara  
Nilson Pinilla Pinilla



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO  
Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario - 1400



Fundación  
Hanns  
Seidel



QUE CESE EL FUEGO

COMISIÓN DE LA VERDAD  
PALACIO DE JUSTICIA

# Contenido

Abreviaturas, siglas y acrónimos .....	15
Introducción .....	19
Creación y alcance del mandato de la Comisión de la Verdad.....	20
El desarrollo del trabajo de la Comisión de la Verdad .....	23
Marco jurídico que orienta el trabajo de la Comisión de la Verdad.....	27
Estructura del <i>Informe final</i> .....	31
I.    La situación de Colombia en la época de los hechos del Palacio de Justicia .....	33
De Julio César Turbay Ayala a Belisario Betancur Cuartas....	33
El gobierno del presidente Betancur y su política de diálogo con los grupos guerrilleros .....	36
La Ley de Amnistía promovida por Belisario Betancur .....	38
Las comisiones de paz .....	40
El M-19, el proceso de paz, la tregua, la ofensiva armada y la ruptura del proceso .....	43
El origen del Movimiento 19 de abril (M-19) .....	43
Principales acciones del M-19 desde su creación hasta la toma del Palacio de Justicia.....	45
El M-19 dentro del contexto guerrillero colombiano...	50
El acuerdo de tregua o el comienzo del fin de un proceso que apenas se iniciaba .....	51
Las relaciones del gobierno de Betancur con las Fuerzas Militares.....	59
La situación del Poder Judicial y el papel desempeñado por la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado.....	63
II.   Un antecedente relevante: la toma de la Embajada de República Dominicana .....	71

	Los hechos, la respuesta del gobierno y el desenlace de la toma.....	71
	La toma de la Embajada como un antecedente relevante de la toma del Palacio de Justicia: similitudes y diferencias ....	78
III.	Antecedentes inmediatos de la toma del Palacio de Justicia...	85
	Los hechos del 30 de septiembre de 1985 en el sur de Bogotá .....	86
	El atentado contra el general Rafael Samudio por parte del M-19 .....	88
	Las amenazas a la Corte Suprema y el Consejo de Estado y la respuesta de las autoridades .....	90
IV.	Los hechos del 6 y el 7 de noviembre de 1985 .....	109
V.	Los hechos posteriores a la toma del Palacio de Justicia.....	175
	Las torturas y los tratos inhumanos y degradantes cometidos contra los sobrevivientes trasladados a instalaciones militares	175
	Análisis de los hechos posteriores desde la perspectiva, de la antropología forense.....	184
	El manejo de la escena del crimen.....	188
	Irregularidades cometidas durante el levantamiento de cadáveres .....	194
	Sobre las necropsias y el método de identificación empleado por el Instituto de Medicina Legal.....	208
	Número de personas fallecidas .....	212
	La identificación de las personas fallecidas.....	214
	La inexplicable orden de inhumación de algunos cuerpos .....	219
	Causas de la muerte de las personas fallecidas en el Palacio de Justicia o con ocasión de los hechos ....	223
	Sobre las horas de muerte.....	228
	Sobre los estudios balísticos.....	230
	Indicios de ejecuciones sumarias .....	239
	Acerca de las intervenciones de la Fiscalía General de la Nación .....	244
	Sobre la exhumación en el Cementerio del Sur .....	245
	Acerca de los análisis y de la identificación en 1998 y 1999.....	248

Sobre las actuaciones de la Universidad Nacional de Colombia .....	250
Análisis técnico de los incendios producidos dentro del Palacio de Justicia y las responsabilidades institucionales .....	252
VI. Las personas desaparecidas en el Palacio de Justicia.....	261
La tesis del Tribunal Especial de Instrucción .....	265
El caso de Ana Rosa Castiblanco Torres .....	270
El drama y la lucha solitaria de las familias de los desaparecidos: víctimas de los hechos del Palacio.....	272
VII. Procesos adelantados en relación con los hechos del Palacio de Justicia .....	275
Jurisdicción penal .....	275
Procesos disciplinarios.....	287
Comisión de Acusación de la Cámara de Representantes .....	291
Jurisdicción contencioso-administrativa .....	293
Procedimiento ante el sistema interamericano de derechos humanos.....	296
VIII. Responsabilidades derivadas de los hechos del Palacio de Justicia .....	299
La responsabilidad del M-19 .....	301
El mando del M-19, los integrantes del Comando y la planeación de la toma.....	301
La demanda y la proclama del M-19 al ingresar al Palacio .....	307
Hipótesis sobre los objetivos de la toma .....	310
La conexión del narcotráfico .....	311
Tipo de armamento y munición utilizados.....	320
La responsabilidad del M-19 a la luz del derecho internacional humanitario .....	322
La responsabilidad institucional del gobierno .....	331
Responsabilidad derivada del deber de prevención a cargo del Estado .....	331
La actuación del Presidente de la República y de sus ministros en el desarrollo del asalto y de la recuperación del Palacio de Justicia .....	337

La libertad de expresión y la censura a los medios de comunicación.....	348
La asunción de responsabilidad por parte del presidente Betancur .....	351
La responsabilidad de la fuerza pública por la operación militar.....	353
El descubrimiento de los propósitos del M-19 y la planeación de la operación militar .....	353
El mando de la operación y el personal desplegado.....	356
Los objetivos de la operación militar de retoma del Palacio de Justicia.....	359
El uso de la fuerza por parte del Estado: límites y legitimidad .....	369
El respeto debido a la vida y la integridad de los rehenes y de las personas puestas fuera de combate.....	394
IX. Recomendaciones.....	409
Derecho a la verdad.....	409
Reparaciones .....	412
Justicia.....	415
Garantías de no repetición de los hechos .....	417
Epílogo.....	419
Anexos.....	425
1. Semblanzas de los magistrados fallecidos en el Palacio de Justicia .....	427
Alfonso Reyes Echandía: maestro sin fronteras.....	427
Fabio Calderón Botero .....	430
Manuel Gaona Cruz: pensador y demócrata universal....	434
José Eduardo Gnecco Correa: la fuerza constructiva del recuerdo .....	436
Fanny González Franco: pionera en la Justicia .....	438
Ricardo Medina Moyano: humanista de espíritu sublime .....	439
Carlos Medellín Forero: paradigma de sensibilidad y compromiso .....	440
Horacio Montoya Gil.....	443

Alfonso Patiño Rosselli .....	444
Pedro Elías Serrano Abadía: consagrado catedrático penalista .....	445
Darío Velásquez Gaviria .....	446
2. Homenaje a la memoria de las personas desaparecidas en el Palacio de Justicia, realizado por sus familiares .....	449
Lucy Amparo Oviedo de Arias .....	449
Ana Rosa Castiblanco .....	451
David Suspes Celis.....	453
Cristina del Pilar Guarín Cortés .....	454
Bernardo Beltrán Hernández .....	457
Carlos Augusto Rodríguez Vera.....	460
Luz Mary Portela León.....	461
Héctor Jaime Beltrán Fuentes .....	463
Gloria Anzola de Lanao.....	465
Gloria Stella Lizarazo Figueroa .....	468
Norma Constanza Esguerra .....	470
Bibliografía.....	473